

坚持稳中求进工作总基调 全力推动经济高质量发展

——2018 年度审计工作报告解读

6 月 26 日，受国务院委托，审计署审计长胡泽君向十三届全国人大常委会第十一次会议作了《国务院关于 2018 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下简称审计工作报告）。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，审计机关增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，认真落实“三个区分开来”重要要求，依法全面履行审计监督职责，加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度，加大对重点民生资金和项目审计力度，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。反映在今年的审计工作报告中，主要有以下几个特点：

一、坚持党对审计工作的集中统一领导。坚持和加强党的领导是做好审计工作的根本保证，是中国特色社会主义审计制度最本质、最鲜明的特征。一年来，审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和习近平总书记在中央审计委员会会议上的重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和

协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，既客观反映一年来经济社会新进展新成就，又着力揭示了贯彻实施党中央重大决策部署、推进三大攻坚战、落实中央八项规定精神等方面存在的问题，把党对审计工作的集中统一领导落到实处，促进中央政令畅通。

二、首次对中央一级预算单位实现审计全覆盖。实行审计全覆盖是党中央作出的重大部署，是中国特色社会主义市场经济发展的现实需要，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党和国家机构改革后，审计署在派出审计局设置上实现对中央部门、中央企业和金融机构的全覆盖，2018年首次对中央一级预算单位实现审计全覆盖，并延伸审计了256家所属单位。结果表明，2018年中央部门本级预算总体执行率达88.1%，比上年提高8.5个百分点，预算编制标准化、科学化和精细化水平总体上有所提高。但也揭示了一些部门和所属单位预决算编报不够完整准确、资产管理及会计核算不够规范、依托管理职能或者利用行业资源违规收费等问题。同时，审计报告还指出了在重点民生资金管理、重大项目建设、重大政策措施落实、三大攻坚战重点任务推进，以及国企国资管理、金融业务开展等领域存在的问题。

三、着力反映减税降费等3个重点专项审计情况。按照党中央、国务院的决策部署，组织全国审计机关开展了减税降费、清理拖欠民营和中小企业账款、惠农补贴“一卡通”管理使用情

况等 3 个专项审计。审计中，紧紧围绕“六稳”要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，始终秉持审慎包容的审计理念，恪守审计权力边界，做到依法审计、客观评价，全力推动营造良好营商环境。如在减税降费政策措施落实方面，积极评价了大规模减税降费取得的显著成效，同时也揭示出优惠政策执行不到位、一些地方部门和单位依托行政权力和影响力违规摊派或收费等问题。在清理拖欠民营和中小企业账款方面，审计指出 12 部门和 19 省少报 98.92 亿元拖欠账款后，多数单位已整改；有的地方因财政困难，拖欠账款尚未有效解决；一些单位违规收取或未及时清退保证金，以及限制使用银行保函方式缴纳保证金。在保障民生等 8 类惠农补贴资金管理方面，揭示了惠农补贴散碎交叉、管理和发放不够规范，以及一些单位和个人骗取套取或违规使用等问题，切实推动维护群众利益和资金安全。

四、民生审计广度和力度进一步加大。习近平总书记指出，民之所盼，政之所向，增进民生福祉是发展的根本目的。一年来，审计机关紧扣新时代我国社会主要矛盾变化，认真贯彻落实以人民为中心的发展思想，持续加强对就业补助和失业保险、基本养老、医疗保险、保障性安居工程、扶贫等与人民群众切身利益联系紧密的重点民生资金和项目的审计。既肯定成绩，又揭示民生资金在筹集、管理、分配和使用等环节存在的问题，着力推动党中央、国务院各项惠民富民政策落到实处，促进保障和改善民生。如针对就业优先政策落实情况，既指出相关地

区就业主要指标顺利完成，又揭示了就业补助资金套取骗取、违规发放和闲置等问题；针对脱贫攻坚任务进展情况，审计机关紧扣“精准、安全、绩效”，突出“两不愁、三保障”重点任务，指出本次审计发现问题金额占抽审资金的比例较上年下降3.1个百分点，但也存在少数地方擅自拔高或随意降低标准、一些地区存在形式主义和官僚主义等问题，努力推动脱贫成果真正落到困难群众身上，经得起历史检验。

五、突出财政资金绩效管理。党中央、国务院要求建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。按照这一要求，审计机关深刻把握“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重要论断，将绩效审计理念贯穿工作全过程和各环节，坚持“花钱必问效、无效必问责”，推动预算单位不断增强绩效意识，将全面预算绩效管理推进到资金使用的“最后一公里”，促进财政资金提质增效。如在中央财政管理部分，审计工作报告反映了全面预算绩效管理机制相关问题，指出绩效目标设定不够科学、评价不够规范、信息公开比例较低等；在重点专项资金和项目等部分，反映了相关资金结存闲置、项目建成后效益不佳、盲目决策造成损失等问题。

六、注重揭示重大违纪违法问题。习近平总书记深刻指出，腐败是我们党长期执政面临的最大威胁。按照促进权力规范运行、促进反腐倡廉的要求，审计充分发挥专业性强、涉及面广、

反应快速等优势，聚焦重要领域和关键环节靶向发力，不断加强对公权力运行、公共资金使用、国企国资管理、重大环保工程建设等领域的审计监督，对重大问题线索扭住不放、一追到底，发现一起、移送一起。同时坚持审计下沉，着力揭示发生在群众身边的“微腐败”“小官巨贪”等问题，推动全面从严治党向基层延伸。一年来，审计共移送违纪违法问题线索 478 起，涉及公职人员 810 多人，造成损失浪费 380 多亿元，并深入分析了上述问题线索的 5 个突出表现，推动有关部门标本兼治，从源头铲除腐败滋生的土壤。

七、深入反映体制机制问题并积极推动整改。一年来，审计机关坚持把重点审计事项置于经济社会运行的大背景下分析，把审计发现的具体问题放在改革发展大局下审视，及时反映预算管理、财税体制、科技创新等方面存在的体制机制问题，分析原因、提出建议，推动完善制度和深化改革。如在中央部门预算执行审计部分，对一些问题长期反复出现的现象，分析揭示了 3 方面体制机制问题。在科技成果转化方面，也指出相关制度不完善、落实不到位是成果转化率低的重要原因。针对反映的问题，报告从体制机制层面提出 4 方面 14 条建议，以利于推动具体问题立行立改、涉及体制机制及历史遗留因素等复杂问题持续整改，更加有效落实“治已病、防未病”的重要要求，健全和完善审计查出问题整改工作长效机制。

下一步，审计机关将按照党中央、国务院有关部署要求，

认真督促有关地方、部门和单位落实整改责任，年底前依法公告审计工作报告反映问题的全面整改情况。